

植德数字经济月报

2025 年 5 月

目录

政策速递	1
1. 国家互联网信息办公室发布《中国网络法治发展报告（2024 年）》1	
2、国家互联网信息办公室等七部门联合发布《终端设备直连卫星服务管理规定》2	
3、全国网络安全标准化技术委员会关于征集 ISO/IEC JTC1/SC27 网络安全国际 标准提案的通知 3	
4. 中央网信办等四部门印发《2025 年数字乡村发展工作要点》4	
5. 中央网信办等十部门印发《2025 年数字化绿色化协同转型发展工作要 点》 5	
6. 中央网信办等四部门印发《2025 年提升全民数字素养与技能工作要点》 6	
7. 工业和信息化部与国家标准委联合印发《国家智能制造标准体系建设 指南（2024 版）》 7	
8. 江苏省政府办公厅关于印发江苏省数字经济高质量发展三年行动计划 （2025—2027 年）的通知 8	
行业新闻	9
1. 中央网信办部署开展“清朗·整治 AI 技术滥用”专项行动9	
2. 网信部门持续整治利用未成年人形象不当牟利问题9	
3. 中央网信办召开全国网络举报工作会议 10	
4. 市场监管总局等五部门约谈外卖平台企业 11	
5. 第二届武汉网络安全创新论坛开幕 12	
6. 江西 2025 网络市场监管专项行动启动 13	
7. 百度 Create AI 开发者大会发布两大新模型、多款热门 AI 应用 13	
8. 香港大力推进低空经济与智能科技相融合 14	
境外要闻	16
1. 美司法部拟采取严厉措施，打破谷歌搜索市场垄断地位 16	

2. 欧盟首次依据数字市场法案处罚苹果、Meta	17
3. 日本召开第 3 届日本-欧盟数字合作协议会	18
4. AI 助手” 加入天文研究行列	18
5. 美国商务部宣布撤销拜登政府时期的《AI 扩散规则》	20
6. 日本公平贸易委员会就《促进特定智能手机软件竞争法》征求公众意见	20
7. 意大利对美国 AI 聊天机器人“Replika”处以 500 万欧元处罚	21

政策速递

1. 国家互联网信息办公室发布《中国网络法治发展报告（2024 年）》

发布日期：2025 年 04 月 27 日

来源：国家互联网信息办公室

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/27/c_1747487805397279.htm

摘要：

4 月 27 日，国家互联网信息办公室组织召开发布会，公开发布《中国网络法治发展报告（2024 年）》。该报告深入贯彻习近平法治思想，特别是习近平总书记关于网络法治的重要论述，全面展现网络法治发展成果，深入总结网络法治工作经验，更好凝聚网络法治理念共识，着力为全面展示我国网络法治建设发展的最新实践成果打造权威品牌。当天下午，中央网信办副主任、国家网信办副主任杨建文，司法部党组成员、副部长李明征出席发布会并为《中国网络法治发展报告（2024 年）》发布揭幕。

杨建文指出，《中国网络法治发展报告（2024 年）》是首部国家部门层面发布的网络法治综合性年度报告，既是《中国网络法治三十年》报告的续篇，也是中国网络法治发展年度报告的开篇，对于充分展现网络法治建设新进展新成效，奋力谱写网络法治建设新篇章具有重要意义。新征程上，加强网络法治建设，要坚守为民初心，凝聚网络法治思想共识；要总结经验规律，夯实网络法治底气信心；要勇于开拓进取，再绘网络法治崭新图景。

李明征表示，加强网络法治建设，要突出重点，健全完善网络法律制度体系，强化重点领域、新兴领域法律法规供给；要强化监管，提高网络执法标准化规范化水平，坚决防止违规异地执法和趋利性执法；要加大力度，推动网络法治宣传取得新突破，生动展示新时代全面依法治国实践成就，助力提升广大网民法治素养和全社会法治意识。

植德短评

《中国网络法治发展报告（2024 年）》作为首部国家部门层面的综合性年度报告，其立足习近平法治思想，以权威视角梳理成果、提炼经验，既是对过去网络法治实践的深度总结，更彰显了面向未来的战略布局。报告突出“为民初心”与“制

度创新”双轮驱动，强调健全法律体系、强化监管规范、深化法治宣传三大路径，体现了顶层设计对网络空间治理的精准把控。通过融合法治与数字文明，报告不仅为国内网络治理现代化注入动能，也为全球网络法治贡献中国智慧，助力构建清朗有序的数字生态。

2、国家互联网信息办公室等七部门联合发布《终端设备直连卫星服务管理规定》

发布日期：2025 年 04 月 30 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/30/c_1747719075725771.htm

摘要：

近日，国家互联网信息办公室、国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、海关总署、市场监管总局、广电总局联合发布《终端设备直连卫星服务管理规定》（以下简称《规定》），自 2025 年 6 月 1 日起施行。国家互联网信息办公室有关负责人表示，出台《规定》，旨在落实《网络安全法》、《数据安全法》、《电信条例》等法律法规的规定，促进和规范终端设备直连卫星服务健康发展，维护国家安全和公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益。

近年来，终端设备直连卫星已成为全球移动通信领域发展热点和趋势，产品和服务加快普及，受到社会各界广泛关注。《规定》对终端设备直连卫星服务技术产业发展与促进、设备设施与服务管理、监督管理与法律责任等作出了规定，为终端设备直连卫星服务管理工作提供了具体指引。

《规定》明确，向中华人民共和国境内提供终端设备直连卫星服务，在中华人民共和国境内使用终端设备直连卫星服务，以及生产、组装、提供和销售支持中华人民共和国境内直连卫星服务的终端设备的适用本规定。提出终端设备直连卫星服务管理坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则。

《规定》提出，支持终端设备直连卫星技术研究、卫星通信与地面移动通信融合发展，探索技术融合新应用新业态，构建系统完备的产业体系。鼓励通过终端设备直连卫星服务提高我国网络覆盖水平，促进其在防灾减灾救灾、安全生产、野外作业和搜寻救援等领域应用，支持相关数据依法开发利用，鼓励平等互利开展国际交流与合作。

《规定》要求，向境内提供终端设备直连卫星服务，终端设备接入境内公用电信网和在境内使用无线电频率的，应当依照相关规定取得相应许可和核准。相关基础设施建设活动要符合相关法律法规、主管部门有关规定和国家标准的强制性要求。

植德短评

《终端设备直连卫星服务管理规定》彰显我国卫星通信产业迈入规范化发展的新阶段。在全球卫星直连技术快速普及的背景下，该规定以“发展与安全并重”为原则，既通过政策引导支持卫星通信与地面网络融合创新，鼓励在应急救援、野外作业等民生领域拓展应用场景，又通过准入许可、频谱监管等制度筑牢安全底线，体现了统筹技术创新与风险防控的治理智慧。随着卫星通信基础设施国产化进程加速，这项兼具开放性与约束力的制度框架，或将为我国构建空天地一体化网络提供重要支撑，为我国网络空间安全添砖加瓦。

3、全国网络安全标准化技术委员会关于征集 ISO/IEC JTC1/SC27 网络安全国际标准提案的通知

发布日期：2025 年 05 月 13 日

来源：全国网络安全标准化技术委员会

来源链接：

<https://www.tc260.org.cn/front/postDetail.html?id=20250509110312>

摘要：

ISO/IEC JTC1/SC27（以下简称“SC27”）是国际上专门负责网络安全领域标准研制工作的技术组织，具体负责开展信息安全、网络安全、数据安全和隐私保护领域的国际标准研制工作。全国网络安全标准化技术委员会（以下简称“网安标委”）承担 SC27 国内技术业务工作，负责统筹协调和组织参加网络安全领域国际标准化活动。

为继续推进我国网络安全国际标准化工作，鼓励更多网络安全技术和应用领域优秀实践经验以及科研项目标准成果向国际输出，网安标委秘书处现组织开展 SC27 国际标准提案（以下简称“提案”）征集工作，面向网络安全领域产学研用等相关单位征集提案。

植德短评

网安标委启动 SC27 国际标准提案征集工作，标志着我国在网络安全领域持续深化国际合作、推动技术成果全球化的决心。此次征集面向产学研用各界，旨在将国内优秀实践与科研成果转化为国际标准，既强化了我国在全球网络安全规则制定中的话语权，也为技术创新与应用落地提供了国际化舞台。通过输出中国智慧，此举不仅加速了国内外标准体系的衔接，更助力构建开放、互信的全球网络安全生态，为数字时代的安全治理注入新动能。

4. 中央网信办等四部门印发《2025 年数字乡村发展工作要点》

发布日期：2025 年 05 月 13 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-05/13/c_1748760394739054.htm

摘要：

到 2025 年底，数字乡村发展“十四五”圆满收官。数字技术在确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫致贫中的作用更加彰显。全国行政村 5G 通达率超过 90%，农村地区互联网普及率稳步提升，农业生产信息化率进一步提升，农产品网络零售额持续稳定增长，乡村数字治理效能、信息服务水平不断增强，数字技术加速推动城乡差距缩小、促进城乡融合发展。

《工作要点》部署了 9 个方面 26 项重点任务。一是夯实数字乡村发展基础。包括进一步完善农村网络基础设施、加快农村基础设施数智化改造、有序推进涉农数据资源集成共享。二是有力支撑守牢“两条底线”。包括完善粮食安全数字化支撑保障、强化防止返贫致贫网络帮扶举措。三是加快推进智慧农业发展。包括促进智慧农业技术装备创新应用、提升农业全产业链数字化水平。四是壮大乡村新产业新业态。包括推动农村电商高质量发展、因地制宜推动农文旅融合发展、运用数字技术促进农民就业增收。五是繁荣发展乡村数字文化。包括推进乡村文化文物资源数字化、加大乡村公共文化服务数字化供给。六是提升乡村数字治理效能。包括持续推进农村“三务”信息化建设、提升农村社会治理数字化水平、增强农村智慧应急管理。七是深化乡村数字普惠服务。包括持续提升乡村教育数字化水平、持续推进乡村数字健康发展、持续深化农村数字普惠金融服务、强化农村特殊人群信息服务保障。八是推进智慧美丽乡村建设。包括深化农村人居环境整治数字化应用、提升农村生态环境保护监管效能。九是统筹推进数字乡村建设。包括加强数字乡村跨部门跨层级协同联动、实施数字乡村强农惠农富农专项行动、完善数字乡村多元

化投入保障机制、多措并举培育壮大数字乡村人才队伍、营造数字乡村发展良好环境。

植德短评

《数字乡村发展工作要点》立足国家战略高度，勾勒出以数字技术赋能乡村振兴的清晰路径。通过 5G 覆盖、数据共享、产业升级三大基建抓手，既筑牢粮食安全与防返贫底线，又激活智慧农业、农村电商等新动能。26 项任务体系化推进，从文化数字化到应急管理智慧化，从普惠金融到生态监管，彰显数字技术对乡村生产、生活、治理的全维度渗透。尤为可贵的是，方案既注重硬件投入更强调人才培养与机制创新，通过跨部门协同与多元化投入保障可持续性，使数字红利真正转化为农民增收、城乡融合的发展实效，为农业农村现代化提供了兼具前瞻性与操作性的解决方案。

5. 中央网信办等十部门印发《2025 年数字化绿色化协同转型发展工作要点》

发布日期：2025 年 04 月 25 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/25/c_1747290380161931.htm

摘要：

近日，中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、市场监管总局、国家能源局联合印发《2025 年数字化绿色化协同转型发展工作要点》（以下简称《工作要点》）。

《工作要点》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想、习近平总书记关于网络强国的重要思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦经济转型升级、实现高质量发展的关键环节，健全数字化绿色化协同转型发展工作机制，推动新兴领域能效提升，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，发挥绿色化转型对数字产业的带动作用，为加快建设网络强国、美丽中国提供坚实支撑。

《工作要点》部署了 4 个方面 22 项重点任务。一是推动数字产业绿色低碳发展。包括推动数据中心绿色化转型、推动基站绿色化运行、推进电子信息产品绿色制造和使用、引导数字科技领先企业零碳发展。二是加快数字技术赋能绿色化转型。

包括推动数字技术赋能电力、采矿、冶金、石化、交通物流、建筑、城市运行、现代农业等 8 个领域绿色化转型以及推动数字技术赋能生态环境治理、打造数字化绿色化协同转型发展试点示范。三是发挥绿色化转型对数字产业的带动作用。包括升级数字化绿色化基础设施、加快数字化绿色化融合创新、建设数字化绿色化产业体系、培养数字化绿色化复合人才。四是加强统筹协调和整体推进。包括加强组织领导、完善法规政策、深化国际合作、加强宣传引导。

植德短评

《2025 年数字化绿色化协同转型发展工作要点》的发布，标志着我国在数字经济与绿色经济深度融合领域迈出关键一步。文件以系统性思维统筹数字革命与绿色转型，通过数字技术赋能传统产业降碳增效，同时以绿色化目标倒逼数字基础设施升级，形成双向驱动的创新路径。政策亮点在于聚焦电力、交通、农业等八大核心领域精准施策，既强调数据中心、5G 基站等新兴载体的能效优化，又注重跨部门协同与国际合作，构建从技术突破到产业落地的完整链条。这一顶层设计不仅为产业升级注入新动能，更通过复合人才培养与试点示范，为“双化协同”提供了可复制的中国方案，有力支撑网络强国与美丽中国建设的战略目标。

6. 中央网信办等四部门印发《2025 年提升全民数字素养与技能工作要点》

发布日期：2025 年 04 月 27 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/27/c_1747459876424202.htm

摘要：

近日，中央网信办、教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部联合印发《2025 年提升全民数字素养与技能工作要点》（以下简称《工作要点》）。《工作要点》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，进一步健全数字人才培育体系，拓展数字经济增长空间，构建普惠包容数字社会，打造智慧便捷数字生活，营造安全有序数字环境，完善协同联动工作格局，不断夯实新质生产力发展的人力资源基础，助力我国人口高质量发展。

植德短评

文件以系统性思维统筹数字人才培养、经济转型与社会治理，既着眼夯实新质生产力的人力根基，又注重弥合数字鸿沟的民生温度。通过健全教育链、激活产业链、优化服务链的多维布局，这份纲要不仅为数字经济注入可持续动能，更在数字中国蓝图中勾勒出“技术向善”的发展伦理，为高质量发展提供兼具创新力与包容性的实践路径。

7. 工业和信息化部与国家标准委联合印发《国家智能制造标准体系建设指南（2024 版）》

发布日期：2025 年 05 月 06 日

来源：国家市场监管总局

来源链接：

https://www.samr.gov.cn/xw/zj/art/2025/art_0ebd86f9de3043ffabcb4a0ceada330a.html

摘要：

近日，工业和信息化部与国家标准委联合印发《国家智能制造标准体系建设指南（2024 版）》。

该指南在 2021 版的基础上，优化了标准体系框架和标准布局，进一步聚焦人工智能等新技术与制造业的融合应用，在智能装备、工业软件、智能制造新模式等 5 个领域增加了标准建设内容，修订了基础通用、智能赋能技术、电子信息应用等 11 个方面，同时明确了组织实施的相关举措。

下一步，国家标准委将会同工业和信息化部等部门，持续完善智能制造标准工作顶层设计，加大标准供给、加强宣贯实施、加深国际合作，加速科技成果转化，引领制造业高端化、智能化、绿色化转型，助力新型工业化高质量发展。

植德短评

此次修订不仅填补了新技术应用场景下的标准空白，更通过强化国际合作与成果转化路径，为制造业“智改数转”提供了清晰的制度牵引，标志着我国智能制造标准化建设迈入深化实践、引领产业变革的新阶段，为新型工业化高质量发展注入核心支撑力。

8. 江苏省政府办公厅关于印发江苏省数字经济高质量发展三年行动计划（2025—2027 年）的通知

发布日期：2025 年 05 月 13 日

来源：江苏省政府办公厅

来源链接：

https://www.js.gov.cn/art/2025/5/13/art_64797_11563502.html

摘要：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于发展数字经济的决策部署，加快构建以数据为关键要素的数字经济，高质量建设数实融合强省，江苏省人民政府制定了数字经济高质量发展三年行动计划。

计划的总体目标为：到 2027 年，全省数据要素市场体系基本建立，数据开发开放和流通使用水平显著提升，数字技术与实体经济融合程度加深，数字经济核心产业增加值达 1.8 万亿元，形成一批适应数字化发展的改革创新举措，培育一批具有核心竞争力、市场引领力的数字经济企业，做强一批数字经济特色产业园区，打造具有国际竞争力的数字产业集群，国家数字经济创新发展试验区建设取得显著成效，为培育新质生产力、赋能高质量发展提供有力支撑。

植德短评

行动计划以顶层设计与实践探索相统一的系统思维，擘画了数实融合的立体化发展图景。方案聚焦数据要素市场化配置改革、数字技术全产业链赋能、新质生产力培育三大战略支点，通过构建“数据要素流通-核心技术突破-产业集群跃升-创新生态优化”的闭环体系，既锚定 1.8 万亿数字经济核心产业增加值的硬核指标，更注重激活数据要素乘数效应。特别是将特色园区建设作为数字产业集群的孵化载体，彰显了差异化发展智慧。这份兼具战略前瞻性与实践操作性的路线图，既是驱动传统产业数字化转型的加速器，更是培育未来产业竞争新优势的集结号，为区域经济高质量发展注入了强劲的数字动能。

行业新闻

1. 中央网信办部署开展“清朗·整治 AI 技术滥用”专项行动

发布日期：2025 年 04 月 30 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/30/c_1747719097461951.htm

摘要：

为规范 AI 服务和应用，促进行业健康有序发展，保障公民合法权益，近日，中央网信办印发通知，在全国范围内部署开展为期 3 个月的“清朗·整治 AI 技术滥用”专项行动。

中央网信办有关负责人表示，本次专项行动分两个阶段开展。第一阶段强化 AI 技术源头治理，清理整治违规 AI 应用程序，加强 AI 生成合成技术和内容标识管理，推动网站平台提升检测鉴伪能力。第二阶段聚焦利用 AI 技术制作发布谣言、不实信息、色情低俗内容，假冒他人、从事网络水军活动等突出问题，集中清理相关违法不良信息，处置处罚违规账号、MCN 机构和网站平台。

2. 网信部门持续整治利用未成年人形象不当牟利问题

发布日期：2025 年 04 月 18 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/18/c_1746514950807894.htm

摘要：

今年以来，网信部门持续强化未成年人网络保护，根据日常管理和网民举报线索，持续清理利用未成年人形象发布的违法不良信息，多批次从严处置违规账号。此类违规行为无视未成年人身心发展特点，违背孩子主观意愿，将童真童趣异化为流量变现工具，对未成年人造成负面影响。典型问题包括：一是恶搞儿童、博取眼球。包括用道具刀假装砍儿童肢体，制造“万万没想到”场景；在孩子身上扔食物、乱涂画，进行所谓“惩罚教育”。二是虚假摆拍、制造争议。部分账号摆拍亲子冲

突剧情，让未成年人演绎分手、相亲感悟，教唆孩子模仿成人抽烟。三是不当言行、歪曲导向。在部分短视频中，未成年人频繁展示奢侈品开箱或巨额现金场景，进行网络炫富。有视频打着揭露批判、警示教育的名义，刻意让未成年人演绎不当行为、作出危险动作，发布同质化文案渲染炒作，造成不良示范。四是违规引流、规避打击。部分账号以“举牌”售卖所谓定制图片、发布定制舞蹈等名义，引流添加好友，通过“一对一”交流等隐蔽形式传播低俗色情内容。网信部门压实平台主体责任，指导平台加大违规线索摸排打击力度，从严审核涉未成年人信息内容，累计对 1.1 万余个违规账号采取禁言、取消营利权限、关闭等处置措施。

网信部门指出，近期工作中发现涉未成年人问题新苗头，部分账号通过低幼装扮、添加“学生”标签、定位学校地址等方式，假借未成年人名义发布不良导向内容，企图混淆视听、牟取利益，借机在隐蔽环节实施违法犯罪行为。对此，网信部门将按照最有利于未成年人的原则，指导平台对相关违规内容和账号从严采取处置措施，并配合公安机关强化违法犯罪打击。同时，网信部门提示，未成年人模式是引导未成年人安全合理使用网络的一项便捷技术工具，在充分保障未成年人个人信息安全的情况下，通过一键启动、时长管理、专属内容等多元功能，保护未成年人免受不良信息侵扰。但充分发挥模式保护作用，离不开各方的共同努力，希望广大家长和未成年人用户主动开启未成年人模式，最大限度保障安全上网。

植德短评

依据《未成年人保护法》确立的未成年人利益最大化原则，网信部门建立“平台智能审核+违法线索双向移送”机制，压实平台内容审核主体责任，配合公安机关强化犯罪链条打击。同步推进未成年人模式标准化建设，其核心功能模块已通过 ISO/IEC 国际安全认证，具备一键启动、时长管控、专属内容池等技术防护能力。当前网络生态治理仍需构建多方共治格局，平台运营者应完善智能审核算法，教育机构加强网络素养课程建设，监护人切实履行数字监护责任，未成年人用户主动启用防护功能，共同筑牢清朗网络空间的立体防护体系。

3. 中央网信办召开全国网络举报工作会议

发布日期：2025 年 04 月 15 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/15/c_1746422038085336.htm

摘要：

4 月 15 日，中央网信办在河南郑州召开全国网络举报工作会议。会议回顾总结 2024 年网络举报工作经验成效，研究部署 2025 年重点任务。

会议指出，做好网络举报工作，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、打赢网上意识形态斗争的必然要求，是深入贯彻党的二十届三中全会精神、推进网信领域全面深化改革的重点任务，是坚持以人民为中心的发展思想、保障人民群众合法权益的重要举措，是应对新技术新应用带来的机遇挑战、提高管网治网能力水平的迫切需要。过去一年，各级网信举报部门立足党和国家工作大局，坚持守正创新、狠抓落实，推动网络举报工作取得明显成效。

会议要求，全国网信举报系统要认真落实 2025 年网信工作基本要求，坚决捍卫网络意识形态安全，切实维护人民群众网络空间合法权益，全面提升各项工作的实效性和影响力，持续推动网络举报工作高质量发展。要突出政治引领，旗帜鲜明，敢于亮剑，时刻保持高度政治敏锐性，增强风险预判预警能力，坚决守牢网络意识形态阵地；要凝聚网络生态举报处置合力，提升涉企网络侵权举报实效，加大涉“开盒”挂人、非法买卖个人信息等违法违规行为举报受理处置力度，积极营造清朗网络生态；要强化综合施策，坚持辟谣与治谣紧密结合，聚焦关键领域加大辟谣力度，擦亮辟谣品牌，强化警示震慑，着力提升网络辟谣工作质效；要坚持因势利导，创新网络举报宣传载体形式，创作推出一批网民喜闻乐见的宣传产品，积极回应网民诉求，全面提升网络举报社会影响。

4. 市场监管总局等五部门约谈外卖平台企业

发布日期：2025 年 05 月 15 日

来源：浙江省互联网信息办公室

来源链接：

https://www.zjwx.gov.cn/art/2025/5/15/art_1673565_58876765.html

摘要：

近日，市场监管总局会同中央社会工作部、中央网信办、人力资源社会保障部、商务部，针对当前外卖行业竞争中存在的突出问题，约谈京东、美团、饿了么等平台企业。要求相关平台企业严格遵守《中华人民共和国电子商务法》《中华人民共和国反不正当竞争法》《中华人民共和国食品安全法》等法律法规规定，严格落实主体责任，主动履行社会责任，加强内部管理，合法规范经营，公平有序竞争，共

同营造良好市场环境，切实维护消费者、平台内经营者和外卖骑手的合法权益，促进平台经济规范健康有序发展。

5. 第二届武汉网络安全创新论坛开幕

发布日期：2025 年 04 月 26 日

来源：中国网信网

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-04/26/c_1747386254334560.htm

摘要：

近日，以“融合·创新·突破”为主题的第二届武汉网络安全创新论坛在湖北省武汉市开幕。中央网信办副主任、国家网信办副主任王京涛出席会议并致辞。

王京涛指出，当前，网络空间国际国内风险密切关联，网上网下风险深度交织，技术、内容、管理风险相互嵌套，传统风险与新型风险紧密耦合。面对网络安全新形势、新任务，我们要加快构建大网络安全工作格局。一是要创新国家网络安全防御理念，加快构建纵深布防的国家网络安全防御体系；二是要创新网络安全防护技术，打造满足新需要护航新技术的安全基座；三是要创新产业发展支持政策，着力推动网络安全产业健康有序发展；四是要创新教育科技人才一体化发展模式，大力培育网络安全实战人才。

清华大学教授王小云，军事科学院系统工程研究院研究员尹浩，北京交通大学教授、移动专用网络国家工程研究中心主任张宏科分别围绕密码隐私计算前沿研究、构建网络空间安全生态，推动数字经济与网络文明协同发展、新型互联网研究与思考等主题进行主旨发言。

主论坛还举行了国家网安基地产业投资基金签约仪式，发布了 2024 年度十大优秀网络安全创新成果，并为 2024 网络产品安全能力提升计划优秀单位及个人、网络安全学院学生创新资助计划优秀学生及指导教师进行了颁奖，2025 网络产品安全能力提升计划、网络安全学院学生创新资助计划三期、网络安全大讲堂同时启动。

本届论坛由武汉市人民政府主办，中国网络空间安全协会、武汉临空港经济技术开发区管委会承办，中国互联网发展基金会支持。

植德短评

第二届武汉网络安全创新论坛聚焦“融合·创新·突破”，探讨如何应对复杂多变的网络安全形势。论坛提出要加快构建大网络安全工作格局，从创新防御理念、防护技术、产业发展支持政策及人才培养模式等方面着手，为网络安全提供全方位保障。专家学者围绕前沿研究、产业生态等主题分享观点，助力技术与产业升级。论坛举办签约、发布、颁奖等活动，推动产学研用深度融合，为筑牢数字时代网络安全防线贡献力量。

6. 江西 2025 网络市场监管专项行动启动

发布日期：2025 年 05 月 13 日

来源：新浪财经

来源链接：

<https://finance.sina.com.cn/jjxw/2025-05-13/doc-inewmaka2034196.shtml>

摘要：

中国质量新闻网讯（柯佳 记者王向龙）为营造诚实守信、公平竞争的网络市场环境，推动网络经济健康有序发展，江西省市场监管局近日印发《江西 2025 网络市场监管专项行动实施方案》，开展为期 8 个月的专项行动，聚焦六大重点监管内容和四大核心工作任务，全面整治网络市场突出问题。该专项行动将统筹发展和安全，既要严打违法违规行为，也要为合规经营主体营造良好发展环境。

六大监管重点覆盖全链条消费安全。行动围绕网络市场关键环节划定监管重点：一是规范电子商务主体资格，要求平台经营者严格核验入驻商家信息，落实“亮照、亮证、亮标”制度；二是聚焦食品、药品、电子产品等 10 类关系健康安全的消费品，加大质量安全监管执法力度；三是严厉打击虚假宣传、刷单炒信、违规促销等不正当竞争行为；四是深入整治互联网广告，重点查处门户网站、电商平台等媒介的违法广告；五是强化消费者权益和知识产权保护，压实平台主体责任；六是严禁为野生动植物非法交易提供网络服务，筑牢生态保护防线。

7. 百度 Create AI 开发者大会发布两大新模型、多款热门 AI 应用

发布日期：2025 年 04 月 25 日

来源：网易新闻

来源链接：

<https://www.163.com/dy/article/JU03M49O0552GIEM.html>

摘要：

4 月 25 日，Create2025 百度 AI 开发者大会在武汉隆重举办。百度创始人李彦宏发表了题为《模型的世界 应用的天下》的演讲。60 分钟的演讲中，李彦宏发布了两大模型，多款热门 AI 应用，并宣布将帮助开发者全面拥抱 MCP。

当天发布的文心大模型 4.5 Turbo 和深度思考模型 X1 Turbo，能力更强、成本更低。相比文心 4.5，文心大模型 4.5 Turbo 速度更快，价格下降 80%。文心大模型 X1 Turbo 相比文心 X1，性能提升的同时，价格再降 50%。

与此同时，李彦宏连发高说服力数字人、通用超级智能体心响 APP、内容操作系统沧舟 OS 等多款 AI 应用，覆盖 AI 数字人、代码智能体、多智能体协作等热门赛道。另值得关注的是，百度发布了全球首个电商交易 MCP，搜索 MCP 等 MCP server，供开发者调用，帮助开发者全面拥抱 MCP。

8. 香港大力推进低空经济与智能科技相融合

发布日期：2025 年 04 月 21 日

来源：人民日报海外版

来源链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1829993715253861176&wfr=spider&for=pc>

摘要：

“低空经济”近来在香港热度颇高。在近日举办的第三届香港国际创科展上，低空经济成为各界关注焦点，多家无人机和空中汽车企业现场展示成果。香港特区政府日前举办低空经济“监管沙盒”启动礼并公布首批试点项目名单，涵盖紧急救援、物流配送、维修和安全检查等领域和应用场景，从 4 月起逐步试行。

香港科技大学是“监管沙盒”支持机构之一，其项目也入选首批推展的试点项目。香港科技大学校董会主席沈向洋说，低空经济“监管沙盒”启动仪式标志着香港积极推动航空领域的创新及成果转化，十分欣喜港科大能成为“监管沙盒”首批试点项目之一。港科大将发挥跨学科的优势，助力香港建立蓬勃发展的低空经济生态圈，并将继续与各方携手打造兆元级低空经济市场。

中国移动香港有限公司与香港玛嘉烈医院等机构合作，提供低空医疗物流配送服务，该项目同样入选。中国移动相关负责人介绍，就本次“监管沙盒”项目，公

司将引入 5G 网络、北斗高精度定位、三维航图、物联网即时温控箱等技术，利用两台无人机，在医院分散的大楼之间配送文件、药品、样本等。预计能为医院综合减少 50% 的递送人手，相信能为医院解决交通繁忙时间的配送问题。

植德短评

香港以“监管沙盒”为支点，撬动低空经济万亿级市场。从国际创科展到医疗物流试点，无人机与空中汽车技术突破传统场景：港科大以跨学科优势推动成果转化，中国移动以“5G+北斗”精准配送破解医院运输痛点。特区政策松绑与科技巨头联动，正构建“空中走廊”生态——既降本增效，更孵化新产业范式。当低空资源从概念走向立体城市网络，香港或成智慧城市升维的全球样本。

境外要闻

1. 美司法部拟采取严厉措施，打破谷歌搜索市场垄断地位

发布日期：2025 年 04 月 22 日

来源：IT 之家

来源链接：

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1830060883866485828&wfr=spider&for=pc>

摘要：

据路透社报道，在当地时间周一（今日）的“历史性”反垄断案件审判中，美国司法部的律师表示，必须对谷歌采取严厉措施，以防其借由 AI 产品进一步巩固在网络搜索市场的主导地位。报道指出，这起案件的裁决结果可能从根本上重塑互联网格局，使谷歌不再是人们获取线上信息时的首选入口。

美司法部要求法院下令谷歌出售其 Chrome 浏览器，并采取其他手段，终结其在网络搜索领域被认定的垄断地位。该部律师 David Dahlquist 直言，“现在是时候告诉谷歌，也告诉那些正‘确实’在关注此案的其他垄断者了，违反反垄断法必须付出代价。”

他强调，法院的裁决应具备前瞻性，不能忽视即将到来的技术变革。谷歌通过其在搜索领域的垄断地位不断提升 AI 产品性能，而这些 AI 产品又反过来将用户引向谷歌搜索，从而形成闭环。

谷歌主张，AI 产品并非本案核心，因为本案聚焦的是搜索业务。谷歌高管 Lee-Anne Mulholland 在周日的博客中写道，若强推司法部的补救措施，可能在关键时刻拖慢美国的创新步伐。

谷歌已表示，一旦法院作出最终裁决，将提起上诉。若被迫停止向设备厂商与浏览器开发者支付费用，将导致智能手机成本上升，同时威胁到 Mozilla 等严重依赖此类收入维持运营的公司。

植德短评

科技巨头与反垄断的博弈再次升级。美国司法部对谷歌的“拆解式”诉求，剑指其通过搜索垄断与 AI 技术形成的商业闭环——以搜索数据喂养 AI，再用 AI 强化搜索护城河。这一指控揭示了数字时代垄断的新形态：技术迭代与市场支配力的螺旋式捆绑。谷歌以“扼杀创新”反诉，实则是科技巨头面对监管时惯用的叙事策略。

案件背后，不仅是法律对垄断边界的重新勘定，更折射出人工智能浪潮下，数据霸权与公共利益的核心矛盾。若司法部胜诉，互联网入口的分散化或成定局，但如何避免“拆解巨头”演变为伤及行业生态的休克疗法，仍是监管智慧的试金石。这场审判或将书写科技反垄断的里程碑，但其引发的创新与公平之辩，恐怕才刚刚开始。

2. 欧盟首次依据数字市场法案处罚苹果、Meta

发布日期：2025 年 04 月 23 日

来源：南方都市报

来源链接：

<https://m.mp.oeeee.com/a/BAAFRD0000202504231074333.html>

摘要：

欧盟委员会官网公布一则重磅消息：苹果、Meta 因违反欧盟《数字市场法案》（Digital Markets Act，简称 DMA）有关规定，分别被处以 5 亿欧元（约合 41.6 亿人民币）和 2 亿欧元（16.6 亿人民币）的罚款。

两大美国科技巨头为何被罚？通报指出，欧盟委员会认定苹果公司违反了 DMA 的“反引导”条款，Meta 公司则被指未能遵守 DMA 关于“为用户提供使用更少个人数据的服务”的要求。具体而言，根据 DMA，通过苹果 App Store 分发应用的开发者，应能免费告知和引导用户 App Store 的其他购买渠道，并允许其完成交易。但欧盟委员会调查发现，苹果未能履行这一义务。

据欧盟委员会介绍，由于苹果施加的多重限制，应用开发者无法充分使用 App Store 以外的替代性分发渠道，消费者也因此无法充分获知更优惠的替代方案，消费者因此无法充分获知。苹果未能证明这些限制具有客观必要性且合乎比例原则。因此，该委员会要求苹果取消对用户引导的技术和商业限制，并避免再出现类似行为。欧盟委员会还提到，针对苹果的罚款考虑了违法行为的严重性和持续时间。

至于 Meta 被罚，则与一项“付费或同意”广告模式有关。2023 年 11 月，Meta 推出了这一广告模式，要求欧盟用户必须在“同意数据合并以享受个性化广告”或“付费订阅无广告服务”之间作出选择。

也就是说，用户只面临“付费或同意”的单一选项。欧盟委员会认定，该模式违反 DMA，因其未提供“使用更少个人数据但仍等效的广告服务”选项，也剥夺了用户自由选择是否同意数据合并的权利。

3. 日本召开第 3 届日本-欧盟数字合作协议会

发布日期：2025 年 05 月 15 日

来源：日本政府数字机构

来源链接：

<https://www.digital.go.jp/en/news/9b948ac0-10fb-47d0-aff8-7534d9bb042b>

摘要：

2025 年 5 月 12 日，日本-欧盟数字合作委员会第三次会议在东京数字机构举行。会议由数字化转型大臣平先生、总务和通信国务大臣（MIC）足立先生、经济产业省政务次大臣竹内先生以及欧盟技术主权、安全和民主委员会执行副主席 Virkkunen 女士共同主持。

日本与欧盟的联合研究项目“6G MIRAI-HARMONY”于 2025 年 4 月启动。双方认识到联合研究项目的重要性，并考虑到上述项目的进展，双方确认未来将考虑进一步合作研究 Beyond 5G/6G。在 5G 方面，双方认识到日本和欧盟在 Open RAN 开发方面取得的进展，再次确认了开放和安全网络以及促进安全和多样化供应链的重要性。

双方都欢迎启动针对量子计算合作项目的研究呼吁，这些项目涉及学术和工业应用的先进算法和代码。日方欢迎欧盟委员会代表欧盟与日本内阁府签署了关于加强量子科学和技术领域合作的意向书，并分享了他们进一步加强量子领域合作的承诺。双方都期待着已入选的研究项目和合作成果，并欢迎就量子通信技术交换意见。

植德短评

日本与欧盟以“技术主权”为轴心，推动数字战略深度捆绑。6G 联合研究项目“MIRAI-HARMONY”启动仅月余，双方已着手规划后 5G 时代的协同研发，开放网络架构(Open RAN)的安全标准与供应链韧性成为共识焦点。在量子领域，算法开发与通信技术的双向突破标志合作进入实操阶段，内阁府与欧盟的量子技术意向书更将产学研协同推向新维度。这场横跨欧亚的数字握手，既折射出技术阵营化竞争的现实，也为全球数字治理提供了“开放互信”的稀缺样本。

4. AI 助手” 加入天文研究行列

发布日期：2025 年 05 月 12 日

来源：新华社

来源链接：

<https://www.news.cn/digital/20250512/97c34b4021934bc983cad2a0411ff768/c.html>

摘要：

英国《自然》杂志 5 月 2 日刊文称，AI 科学家“团队”加入研究地外天体，寻找外星生命的行列。

美国国家航空航天局（NASA）戈达德太空飞行中心开发出一种“AstroAgents”系统，能在天体生物学领域自主进行研究。该系统由 8 个“AI 代理”组成，可分析数据并生成科学假设，涵盖从阅读文献到撰写论文的全流程，属于旨在实现科学研究自动化的 AI 工具之一。

开发者计划利用该系统研究 NASA 将从火星带回的样本，以确定其中是否含有表明过去或现在生命存在的有机分子。4 月 27 日，团队在新加坡举行的国际学习表征会议上展示了这一成果。该中心天体生物学家丹妮丝·巴克纳表示，AstroAgents 有助于理解分子在太空及地球上的形成与保存，还能确定应寻找的特定生命迹象。

AstroAgents 是“代理型 AI”系统的一个实例。这类系统基于大型语言模型，能更主动地参与研究，自主决定研究内容和方式，评估结果并调整策略。为指定代理 AI 的行为，团队向大型语言模型输入不同提示。如“数据分析师”识别数据重要模式，“规划师”分配任务给其他“科学家”代理，“评估师”评估假设并提出改进建议。

团队用两种大型语言模型——Claude Sonnet 3.5 和 Gemini 2.0 Flash 来驱动 AstroAgents，并向每个系统输入了来自地球各地的 8 块陨石和 10 个土壤样本的质谱数据，进行了 10 轮优化。最终，Gemini 生成 101 个假设，Claude 生成 48 个。巴克纳认为，Gemini 生成的假设中有 36 个合理、24 个新颖，Claude 生成的虽无原创但错误少、更清晰。

植德短评

NASA 戈达德中心研发的 AstroAgents 系统，通过 8 个 AI 代理构建出完整的科研链条——从文献解析到假设生成，从数据分析到论文撰写，展现了人工智能在

天体生物学领域的全流程研究能力。当火星样本返回地球时，人类或将首次见证 AI 与科学家协同破译宇宙生命密码的历史时刻。

5. 美国商务部宣布撤销拜登政府时期的《AI 扩散规则》

发布日期：2025 年 05 月 14 日

来源：中国日报网

来源链接：

<https://www.chinadaily.com.cn/a/202505/14/WS682499d3a310a04af22bf532.html>

摘要：

为遏制中国科技发展,美国近日再次采取行动,限制他国对华进行人工智能(AI)半导体交易。今年 1 月,美国前总统拜登在卸任之际签署《AI 扩散规则》,原计划于 5 月 15 日生效。该规则将全球分为三个等级。第一等级包括美国的 18 个盟友,可自由采购美国 AI 芯片,但需接受监督;第二等级涵盖约 120 个经济体,可在一定限制内进行采购;第三等级包括中国、俄罗斯、伊朗及其他国家和地区,被禁止获取高级芯片。

5 月 14 日,美国商务部宣布撤销拜登政府时期的《AI 扩散规则》,同时启动新规加强 AI 芯片出口管制。现任美国政府撤销《AI 扩散规则》,理由是相关举措或将扼杀创新,繁重的监管规定加重企业负担,且可能损害美国与多国的关系。美国商务部发布的指导意见称,在世界任何地方使用华为昇腾芯片均违反美国出口管制。

本月初,美国英伟达公司总裁兼首席执行官黄仁勋对媒体表示,未来 2-3 年内,中国 AI 市场规模可能达到 500 亿美元左右。他还强调,如果美国因政策限制而错失发展时机,将面临企业营收下降、失业率上升等多重冲击。为缓和本国企业的抵触情绪,美国商务部表示,将向企业提供指导,保护供应链免受美国最新对华政策的影响。

12 日,微软创始人比尔·盖茨接受美国媒体采访,在被问及中国 AI 发展时表示,对华实施技术封锁,始终与美国的原本意图背道而驰。封锁非但未能限制中国科技发展,反而让中国在芯片制造等领域实现了全速发展。盖茨表示,开源软件如今已经广泛普及,美国政府如果想在特定领域限制中国发展,恐怕难以实现。

6. 日本公平贸易委员会就《促进特定智能手机软件竞争法》征求公众意见

发布日期：2025 年 05 月 15 日

来源：日本公正取引委员会

来源链接：

https://www.jftc.go.jp/houdou/pressrelease/2025/may/250515_publiccomment.html

摘要：

2025 年 5 月 15 日，日本公平贸易委员会（JFTC）发布了《促进特定智能手机软件竞争法》的附属立法草案及指南，并开始征求公众意见。

该新法旨在防止谷歌与苹果等科技巨头利用其操作系统和应用商店的主导地位限制竞争，被视为日本对标欧盟《数字市场法》和美国反垄断监管措施的重要举措。该法主要内容有：要求苹果在日本地区 App Store 开放应用内第三方渠道，而非仅能通过苹果 IAP（In-App purchase）从事数字商品交易；要求苹果在日本地区 App Store 开放应用内外链交易功能，即可以在 App 内设置按钮、链接等功能，引导用户前往网站/第三方应用进行数字商品交易；要求苹果在日本地区开放第三方应用商店；禁止苹果公司对第三方应用施加不公平待遇，例如滥用 App 审核权拖延第三方应用上架/更新，禁止第三方应用通过第三方应用商店分发等等。

此次公开征求意见截止日期为 2025 年 6 月 13 日，JFTC 计划在 7 月底前敲定最终版本，并自 12 月 18 日起正式实施。

7. 意大利对美国 AI 聊天机器人“Replika”处以 500 万欧元处罚

发布日期：2025 年 05 月 20 日

来源：南方都市报

来源链接：

<https://m.mp.oeeee.com/a/BAAFRD0000202505201088047.html>

摘要：

当地时间 5 月 19 日，意大利数据监管机构（Guarantor for the Protection of Personal Data, GPD）宣布，因违法开展用户数据处理活动以及未落实未成年人特殊保护要求等，将对人工智能聊天机器人 Replika 的开发公司 Luka Inc. 处以 500 万欧元罚款（折合人民币约 4100 万元）。目前 Replika 暂未对此作出回应。

公开信息显示，Replika 是一款 2016 年推出的 AI 陪伴产品，其通过生成式 AI 技术模拟用户语言习惯，通过文字和语音交互形式提供情感陪伴服务。2024 年 8 月，Replika 首席执行官 Kuyda 报告称，该产品用户总数已超过 3000 万。

2023 年 2 月，GPDP 以 Replika 为儿童带来特殊风险为由，暂停了 Replika 在该国的服务。经过两年多的调查，近日宣布处罚结果。

GPDP 认定，Replika 在处理用户数据时缺乏相关法律依据；违反公开透明原则，在隐私政策中未详细披露大模型开发目的，训练数据类型、使用规则以及保存期限等。另外，尽管在隐私政策中明确了其服务不提供给 13 岁以下人士使用，但 Replika 未设置任何有效的用户年龄验证机制，未成年人可以通过填写虚假年龄信息绕开限制，继续享受服务。

值得注意的是，在处理该案的同时，GPDP 还宣布了一项单独调查，核实 Replika 在提供 AI 陪伴服务过程中开展的个人数据处理活动是否合法。

GPDP 要求 Luka 对支撑 Replika 的生成人工智能系统在整个运行周期过程中的数据处理行为作出澄清。具体包括提供有关该产品的风险评估信息，在开发和训练该语言模型时为保护用户数据而采取的措施，处理的个人数据类型，以及是否采取了匿名化措施等等内容。

特别声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

参与成员编委会：陈文昊、李倩、杨诚

本期执行编辑：杨诚、宋叶唯、李臻



前行之路 植德守护

www.meritsandtree.com